

6차 광주 Youth Note

[청소년 노동 실태]



[목차]

I. 청소년 고용 상황 및 노동조건

1. 청소년 경제활동 인구
2. 청소년 취업현황
3. 청소년 아르바이트

II. 신규졸업자의 취업 상황

4. 중학교 신규졸업자의 진로 상황
5. 고등학교 신규졸업자의 취업 상황
6. 특수학교 신규졸업자의 취업 상황
7. 고등교육기관 졸업자의 취업 상황

III. 청소년의 고용·노동정책

8. 청소년 근로보호대책
9. 청소년 창업 지원 대책
10. 청소년 고용 촉진 대책

[자료출처]

- 여성가족부, [2023 청소년백서]보고서, 2023.

I. 청소년 고용 상황 및 노동조건

1. 청소년 경제활동인구

- 청소년(본장에서는 15세이상 24세 이하로 정의) 생산가능인구 규모는 2014년부터 2022년까지 지속적으로 감소하는 추세
- 생산가능인구의 증가는 주로 고령인구 확대에 기인하고 있으므로 생산가능인구 내에서 청소년이 차지하는 비중도 줄어드는 것으로 나타남
- 2022년 연평균 청소년 생산가능인구는 497만 6천 명으로 2021년 대비 3.2% 축소되었으며 역대 최초로 400만 명대를 기록
- 청소년 경제활동인구는 2021년에 코로나19 팬데믹이 가져온 노동시장 충격으로부터 다소 회복한 이후 2022년에도 회복세를 이어나가며 154만 3천 명으로 증가

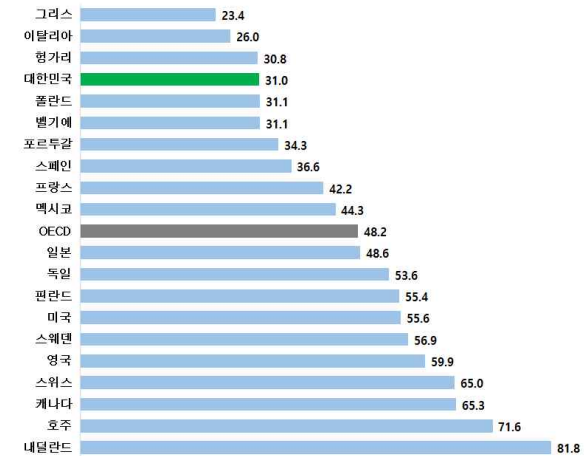
(단위: 천 명, %)

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
생산가능인구	6,165	6,180	6,163	6,110	5,946	5,717	5,543	5,329	5,139	4,976
경제활동인구	1,628	1,758	1,841	1,843	1,801	1,672	1,641	1,501	1,519	1,543
경제활동참가율	26.4	28.5	29.9	30.2	30.3	29.3	29.6	28.2	29.6	31.0
남성	22.2	24.4	25.7	25.8	26.1	24.4	26.0	24.6	25.2	26.5
여성	30.3	32.3	33.8	34.3	34.3	33.7	32.9	31.5	33.5	35.2

청소년 경제활동인구 및 참가율 추이

- OECD 회원국 중 한국의 청소년 경제활동참가율은 2022년에도 여전히 하위권에 머물고 있음
- 2022년 기준 OECD 회원국의 평균 청소년 경제활동참가율은 전년 대비 0.7%p 상승한 48.2%로 한국 청소년의 경제활동참가율은 0.4% 상승한 31.0%로 나타났음
- OECD 회원국 중 한국보다 낮은 경제활동 참가율을 보였던 나라는 2021년 기준 그리스와 이탈리아뿐이었으나 2022년에는 헝가리가 추가되며 총 3개국이 한국보다 청소년 경제활동참가율이 낮았음
- 미국, 영국, 캐나다, 호주 등과 같은 영미권 회원국의 청소년 경제활동참가율은 50%를 크게 상회하는 높은 수준으로 나타남
- 한국이 다른 OECD 회원국에 비해 경제활동참가율이 낮게 기록되는 데에는 한국 청소년의 고등교육기관 진학률이 70%전후로 높게 나타난다는 점과 직

업교육훈련 등록률은 낮게 나타난다는 점과 관계가 있음



[2022년 청소년 경제활동참가율 국제 비교]

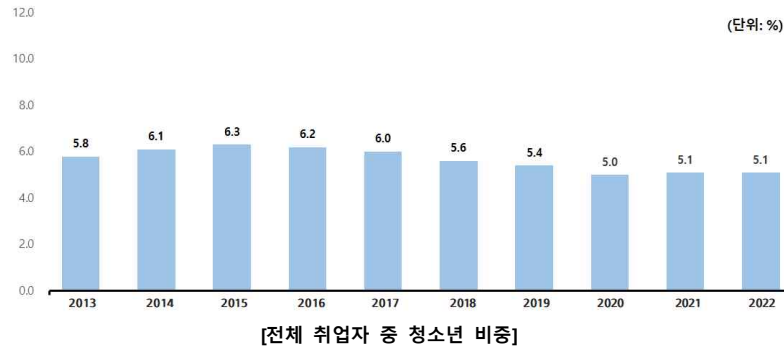
- 한국의 경우 직업교육훈련 등록률이 낮기 때문에 고등학교 단계에서 직업교육훈련이 제대로 작동하고 있다고 보기 어려운 것으로 나타남
- 한국의 고등학교는 직업교육훈련보다는 고등교육기관 진학을 돕는 역할에 좀 더 치중하고 있음
- 20~24세 청소년 경제활동참가율은 50% 내외의 수준을 꾸준히 기록하고 있으며 이들 중 일부는 15~19세 때의 고등교육을 마치고 노동시장에 참여하는 것으로 볼 수 있음
- 대부분의 OECD 회원국과 달리 한국은 여성 청소년의 경제활동참가율이 남성 청소년보다 높게 나타나는 특징을 가짐
- 한국보다 남성 청소년의 경제활동참가율이 더 낮은 국가는 그리스뿐이지만 여성 청소년의 경제활동 참가율은 OECD 회원국 평균과 유사

2. 청소년의 취업 현황

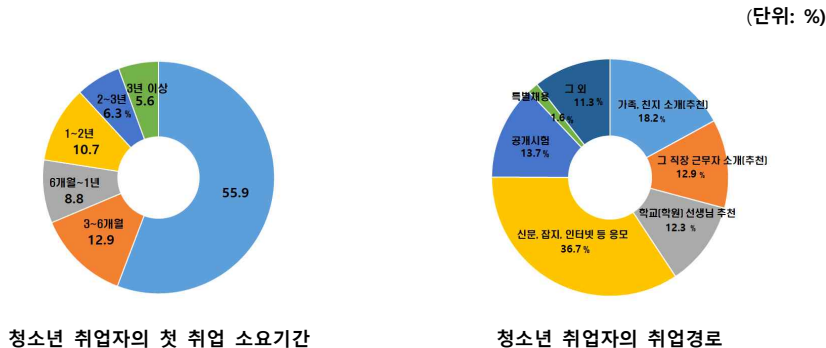
- 2022년 기준 청소년 취업자 수는 전년 대비 3.2% 상승한 143만 4천 명으로 나타남
- 저출산 등의 영향으로 15세 이상 전체 생산가능인구에서 청소년이 차지하는

비중은 2000년 19.2%에서 2022년 11.0%로 꾸준히 하락하고 있음

- 청소년이 차지하는 비중이 2010년대부터 5% 내외 수준을 유지하는 이유는 상대적으로 청소년 경제활동참가율과 고용률의 상승폭이 전체 생산가능인구의 상승폭보다 크게 나타난 데 있음



- 전체 청소년 취업자 중에서 15~19세 청소년이 차지하는 비중은 2010년 15.2%에서 2015년 14.9%로, 2022년에는 12.5%로 하락
- 20~24세 취업자가 전체 청소년 취업자에서 차지하는 비중은 2010년 84.8%, 2015년 85.1%, 2022년 87.5%로 늘어나는 추세
- 15~19세와 20~24세 연령대 모두에서 취업자의 60%가 여성으로 나타나고 있으며, 이는 남성 청소년의 병역의무에 기인한 결과로 나타남



- 청소년 첫 취업 소요기간은 2023년 5월 기준 평균 6.7개월이므로, 청소년 구직 기간이 비교적 짧은 것으로 볼 수 있음
- 짧은 구직 기간은 노동시장의 매칭이 원활함을 의미할 수도 있으나, 상대적으로 불안정하거나 임시적인 일자리로 입직하였음을 신호하기도 함
- 첫 취업 소요기간이 3~6개월 미만인 청소년의 비중은 12.9%, 6개월~1년 8.8%, 1~2년 10.7%, 2~3년 6.3%, 3년 이상이 5.6%로 나타남

3. 청소년 아르바이트

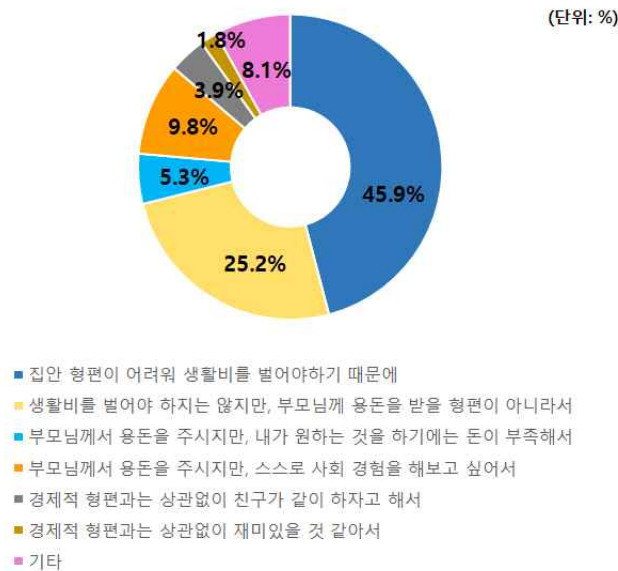
- 2022년 청소년 임금근로자 중 시간제 취업자가 61만 7천 명으로 전체 청소년 임금근로자의 43.7%를 차지
- 청소년 임금근로자 중 시간제 취업자가 차지하는 비중은 2014년과 2018년을 제외하면 꾸준히 늘고 있으며, 반대로 전일제 취업자가 차지하는 비중이 지속해서 줄어들고 있음을 의미

(단위: 천 명, %)

취업 형태	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
전일제 근로	1,010	1,159	1,157	1,126	1,040	943	894	789	796	793
	(72.0)	(72.6)	(71.5)	(69.3)	(65.8)	(66.3)	(62.6)	(58.6)	(57.1)	(56.3)
시간제 근로	393	437	461	500	541	480	535	557	597	617
	(28.0)	(27.4)	(28.5)	(30.7)	(34.2)	(33.7)	(37.4)	(41.4)	(42.9)	(43.7)

취업 형태별 청소년 임금근로자 수 현황

- 2022년에 아르바이트 하고 있거나 한 적이 있는 청소년 비율은 7.3%로, 지난 조사(2020년) 대비 비율이 2.7%p 커졌음
- 아르바이트를 하는 주된 이유로는 ‘부모님께 용돈을 주시지만, 내가 원하는 것을 하기에는 돈이 부족해서’로 응답한 청소년이 45.9%로 가장 큰 비중을 차지함
- ‘생활비를 벌어야 하지는 않지만, 부모님께 용돈을 받을 형편이 아니라서 (8.1%)’와 ‘집안 형편이 어려워 생활비를 벌어야 하기 때문에(1.8%)’로 응답한 경우를 합하면, 경제적 사유로 아르바이트를 한 비율은 약 55.8%로 나타남



[청소년이 아르바이트를 하는 주된 이유]

- 청소년은 주로 일하는 아르바이트는 ‘서빙/주방’이 75.2%로 가장 큰 비중을 차지
- 청소년은 아르바이트를 대체로 ‘친구 또는 선후배 소개(42.5%)’와 ‘알바천국, 알바몬 등 아르바이트 구직 사이트 또는 앱(37.3%)’을 통해서 구직하는 것으로 나타남



- 청소년 근로조건을 살펴보면, 아르바이트생의 절반 이상이 3개월 미만으로 근무하는 것으로 나타남

- 청소년 아르바이트의 급여는 대체로 시급 형태로 주어진 것으로 나타남
- 금액은 시급 기준 1만원인 경우가 31.5%로 가장 많았고, 평균 급여는 1만 3천원으로 조사 됨
- 하루 평균 근로시간은 6.1시간으로 지난 조사보다 근로시간이 소폭 늘어났으며, 이는 8시간 이상 근무한 비중이 27.9%로 확대된 데에 기인한 것으로 보임

(단위: 천 명, %)

근속기간	1~6일	7일~1개월	1~3개월	3~6개월	6개월 이상
	27.7%	14.4%	23.4%	18.0%	16.6%
급여기준	시급	일당	주급	월급	건당 및 기타
	71.3%	10.2%	5.7%	10.0%	2.8%
급여금액 (시급기준)	9,160원 미만	9,160원	9,160원 초과 10,000원 미만	10,000원	10,000원 초과
	13.9%	21.2%	12.3%	31.5%	21.0%
근로시간 (하루기준)	2시간 미만	2시간 이상 4시간 미만	4시간 이상 6시간 미만	6시간 이상 8시간 미만	8시간 이상
	0.6%	11.7%	35.2%	24.5%	27.9%

청소년 아르바이트의 조건(2022년)

- 아르바이트 중에 부당한 대우를 받은 경험이 있는 청소년 비율은 여전히 줄어들지 않은 것으로 나타남
- ‘임금을 못 받거나, 약속된 금액보다 적게 받았다’고 응답한 비율은 2020년 6.4%에서 2022년 9.1%로 소폭 늘어남

II. 신규 졸업자의 취업 상황

4. 중학교 신규 졸업자의 진로 상황

- 2023년 2월 기준 우리나라 중학교 졸업자는 468,837명으로, 졸업자의 99.6%가 상급학교로 진학
- 진학하지 않은 중학교 졸업자 중 취업자 수는 14명이었고, 1,756명이 무직 및 미상자로 나타남
- 남성 진학자 중 특성화고 진학자는 8.0%, 여성 진학자 중 특성화고 진학자가 6.9%로 졸업 후 취업이 주요 진로인 특성화고에 진학하는 비율이 남성이 더 높음

5. 고등학교 신규 졸업자의 취업 상황

- 2023년 2월 기준 우리나라 비직업계 고등학교 졸업자 수는 358,322명이었고, 진학률은 78.0%, 여성 진학률은 80.1%로 나타났고, 졸업자 중 취업자는 5,153명으로 취업률은 6.6%
- 직업계 고등학교 졸업자 수는 71,591명이었고, 이 중 취업자는 19,526명, 취업률은 54.2%로 과반 이상이 취업한 것으로 나타남
- 직업계 고등학교 중에서 취업률이 가장 높았던 학교 유형은 마이스터고 73.2%였고, 직업계고의 상급학교 진학률은 47.0%로 나타남

6. 특수학교 신규졸업자의 취업 상황

- 2022년 2월 기준 특수학교 졸업자 수는 2,088명이었으며, 이 중 취업자는 57명, 취업률은 2.9%로 나타남
- 청각장애 특수학교 졸업자의 취업률(8.1%)이 상대적으로 높은 편이었고, 진학률은 전체 5.6%로 여성은 6.5%였으며, 장애 유형 중에는 시각장애(43.2%) 및 청각장애(38.3%) 졸업자의 상급학교 진학률이 상대적으로 높았음

7. 고등교육기관 졸업자의 취업 상황

- 2022년 고등교육기관 졸업자(2022년 2월 및 2021년 8월 졸업자)는 55만 8,039명으로, 2021년 대비 8,744명(1.6%)이 증가
- 취업대상자 479,573명 중 333,909명이 취업하여 취업률은 69.6%로 나타남
- 가장 취업률이 높게 나타난 학제는 일반대학원(83.1%)이며 가장 낮게 나타난 학제는 각종학교(65.5%)
- 전문대 졸업자들의 취업률은 72.9%로 일반대학 졸업자의 취업률(66.3%)보다 높았으며, 교육대학 및 산업대학 졸업자의 취업률은 각각 61.0%, 72.8%로 나타남
- 성별로 나누어 보면, 고등교육기관 졸업자 중 남성 졸업자의 취업률(71.2%)이 여성(68.2%)보다 높았으며, 성별 취업률 차이는 3.0%p로 2021년 3.4%p보다 소폭 줄어든 것으로 나타남

Ⅲ. 청소년의 고용·노동정책

8. 청소년 근로보호대책

- 청소년 근로보호를 위한 지도·점검 강화: 정부는 ‘청소년 근로환경 개선 종합대책’에 의거해 연중 4회 이상 감독을 실시하는 등 상시적으로 감독을 실시
- 교육 내실화를 통한 청소년 근로보호 인식 제고: 정부는 ‘청소년근로보호 종합대책’을 통해 연소근로자의 근로조건에 대한 인지도를 제고하기 위하여 사업주, 각급학교 교사 및 학생 등에 대한 연소근로자 근로관련 노동관계법 교육을 강화
- 캠페인 등 다양한 홍보 추진: 고용노동부에서는 2006년 10월부터 ‘일하는 1318 알자알자 캠페인’을 통해 유관기관, 연소근로자 다수고용 사업주 협회 등과 협약 체결, 온라인 사이트 운영 등을 홍보활동을 전개
- 청소년 일자리 정보 제공 및 피해 구제 강화: 워크넷(Work-Net)에서는 청소년층의 진로·직업·진학·취업가이드, 직업심리검사, 청소년 직장 체험, 진로와 직업 관련 이러닝 학습 콘텐츠 등을 제공

9. 청소년 창업 지원 대책

- 박근혜 정부 때는 ‘창업벤처 활성화를 통한 일자리 창출’을 국정 과제로 제시하고 이를 위한 ‘우수한 청년 창업가 발굴 양성’이나 ‘원활한 제도전환 환경 조성’을 추진과제로 명시하여 청년 일자리 개선을 위한 노력 강화
- 2014년 9월부터 2022년 현재까지 운영되고 있는 광역 시·도별 창조경제혁신센터도 청년창업을 지원을 위해 창업자금에서부터 법률, 회계, 기술 등 창업과정에서의 애로사항을 지원
- 2015년 정부는 ‘창업지원사업 효율화 방안’을 발표하고, 복잡한 창업 지원 사업 지원체계를 수요자 중심으로 개편
- 창업교육 분야에서는 청소년 비즈쿨, 창업 아카데미, 대학 창업 교육체계 구축 등이 대표적 사업
- 청소년 비즈쿨은 열정, 도전정신 등을 갖춘 융합형 창의 인재 양성을 위해 초·중·고생을 대상으로 모의 창업 등을 활용한 기업가정신 교육을 실시
- 문재인 정부는 청년관련주요 사업으로 지역주도형 청년 일자리사업, 창업성공패키지(청년창업사관학교) 등을 지원
- 이전 정부부터 지속적으로 추진되고 있는 대표적인 청년창업 정책으로 청년 전용 창업자금, 청년창업사관학교(창업성공패키지)가 있음

10. 청소년 고용 촉진 대책

- 2023년 2월 고용노동부가 발표한 ‘2022년 공공기관 청년고용의무 이행 현황’에 따르면, 2022년 공공기관 청년고용의무제 적용 기관 464개소의 87.3%(406개소)가 청년고용의무를 이행
- 고용노동부와 한국고용정보원에서는 청소년들의 근로의욕을 향상하고 올바른 직업탐색 기회를 제공하고 효율적인 취업을 지원하기 위해 다양한 ‘구직자 취업 역량 강화 프로그램’을 제공

프로그램명	대상	운영일(시간)	내용
청년직업지도 (CAP@)프로그램	만 15~34세	4일(24)	개인 강점 탐색과 직무 이해에 기반한 취업 준비 지원, 채용 트렌드에 맞는 구직기술 강화
고졸청년 취업지원 프로그램(HI)	고졸(예정) 취업준비생	운영기관에 따라 상이(12)	취업 의욕 제고, 취업 기술 및 직장 적응 능력 강화
청년 니트(NEET) 진로 역량 강화	만 15~29세 청년니트	4일(6)	구직 의욕이 낮은 청년들의 의욕을 고취하고 사회인으로 활동할 기본 소양과 대인관계 능력 함양
청년 취업 역량 프로그램	대학교 졸업예정자 및 대졸자	4일(24)	역량 중심 채용 이해와 구직기술 강화
온택트 취업 컨설팅 청년취업 ON	만 19세 이상, 34세 미만	4일(12)	직국변 구직기술 컨설팅 (경영사무직군, 영업직군, IT직군)
취업 희망 프로그램	만 19세 이상	4일(24)	취업 자신감 회복, 대인관계 및 의사소통 능력 증진
취업 특강	만 19세 이상	운영기관에 따라 상이	취업 정보 단기 특강 (채용동향 소개, 일자리 정보 수집 방법, 구직기술 안내 등)
성취프로그램	고졸자 이상	4일(24)	취업 의욕 상실한 구직자와 실직 구직자에게 구직 스트레스 대처방법 안내, 일자리 정보와 나의 장점 찾기, 구직기술 연습
온라인소그룹 마음독독심+	만 19세 이상	3일(12)	구직 의욕 향상, 긍정적 구직 태도 함양

구직자 취업 역량 강화 프로그램

·자료: 워크넷(<http://www.work.go.kr>)

- 고용노동부와 한국고용정보원에서는 청소년의 건전한 형성과 자신에게 적합한 직업 선택을 지원하기 위해 직업심리검사 지원
- 청소년용 직업심리검사 참여자는 해마다 증가하고 있으며 2022년에는 36만 1천 명이 참여
- 청소년용 직업심리검사는 청소년의 특성을 반영하여 청소년이 자신의 적성과 직업적 흥미를 이해하고, 직업세계를 인식하며, 이를 토대로 직업/진로 설계를 할 수 있도록 돕는 것을 목적으로 하고 있음

검사명	대상	검사목적	소요 시간	참여방법
흥미로 알아보는 직업탐색(JOB아드람)	14세 이상	진로 준비상태를 진단하고 워크넷 서비스 추천	2분	온라인
진로준비진단검사(찾아Dream)	14세 이상	직업 흥미 유형을 탐색하고 워크넷 서비스 추천	2준	온라인
고등학생 적성검사	고1~중3	직업 적성 능력의 측정	65분	온라인 및 오프라인
직업가치관검사	중3~고3	직업 가치관 이해 및 적합 직업 안내	20분	온라인 전용
초등학생 진로인식검사	초5~초6	자기 이해, 직업세계 인식, 진로태도	30분	온라인 및 오프라인
청소년 인성검사	중1~고3	5가지 성격요인(30가지 하위요인)검사	25분	온라인 및 오프라인
청소년 직업흥미검사(개정)	중1~고3	직업적 흥미 탐색 및 적합 직업/학과 안내	20분	온라인 및 오프라인
중학생 진로적성검사	중1~중3	학업적성능력을 측정하여 관련 직업목록 제공	63분	온라인 및 오프라인
직업흥미탐색검사(간편형)	중1~고3	직업 흥미 탐색 및 진로 탐색	5분	온라인 전용
중학생 진로발달검사(커리어UP)	중1~중3	진로 성숙도 및 진로 의사결정 영향요인 측정	15분	온라인 및 오프라인
고등학생 진로발달검사(커리어UP)	고1~고3	진로 성숙도 및 진로 의사결정 영향요인 측정	15분	온라인 및 오프라인
자기탐색형 청소년 직업흥미검사	중1~고3	직업적 흥미 탐색 및 적합 직업/학과 안내	20분	오프라인 전용

청소년용 직업심리검사 개요

·자료: 워크넷(<http://www.work.go.kr>)

- ‘한국직업정보’를 운영하여 청소년 진로 탐색과 직업 선택에 도움을 주고 있음
- ‘한국직업정보’는 직업별 핵심 역량과 직무내용, 직업 전망 및 직업과 관련된 학과(전공), 자격, 훈련 정보, 임금 등 정보 제공뿐만 아니라 진로 결정 및 취업 문제를 온라인으로 상담해주고 있음
- 1998년 11월 인터넷 방식의 ‘워크넷(Work-Net)’ 시스템을 구축하여 고용지원센터, 지방자치단체 등의 취업 업무에 활용하는 한편, 온라인을 통해 구인·구직자에게 직접 일자리정보, 직업정보 등 고용정보를 제공
- 2018년 10월 고용노동부는 청년정책의 인지도를 높이고 참여를 촉진하기 위해 청년정책을 한눈에 볼 수 있는 온라인 청년센터를 구축했음